
Подготовка водных дипломатов: проблемы совместных исследований и разработки единой учебной программы

Суу дипломаттарын даярдоо: биргелешкен изилдөө жана бирдиктүү окуу планын иштеп чыгуу көйгөйлөрү

Training water diplomats: the challenges of joint research and development of a unified curriculum

Adamkulova Chinara Usenbekovna

д-р. экон. наук, профессор Дипломатической академии МИД КР

УДК 378.2

Аннотация.

Цель: проблема справедливого распределения воды является одной из сложных задач регулирования отношений в странах Центральной Азии, так как управление водными ресурсами это прежде всего управление конфликтами.

Методы: для обеспечения потребностей в воде как населения, так и сельского хозяйства необходимо глубокое понимание науки о водных ресурсах и водной дипломатии.

Результаты: совместная магистерская программа по подготовке водных дипломатов в Центральной Азии позволит изучить существующий конфликт по воде с теоретическими аспектами, превентивно определить возможные аспекты конфликта, изучить и применить существующий мировой опыт в решении водных конфликтов.

Выводы: проблемы совместного водопользования в Центральной Азии не могут быть решены с учетом интересов только одной страны, необходимо вовлечение всех стран Центральной Азии в процесс переговоров по воде и выстраивание единой концепции управления водными ресурсами.

Ключевые слова: Центральная Азия, водные ресурсы, трансграничные реки, подготовка водных дипломатов

Аннотация.

Максаты: сууну адилеттүү бөлүштүрүү маселеси Борбордук Азия өлкөлөрүндө мамилелерди жөнгө салуунун татаал маселелеринин бири болуп саналат, анткени суу ресурстарын башкаруу баарынан мурда чыр-чатактарды башкаруу болуп саналат.

Методдору: калктын жана айыл чарбасынын сууга болгон муктаждыгын камсыз кылуу үчүн суу ресурстары илимин жана суу дипломатиясын терең түшүнүү керек.

Натыйжалар: Борбордук Азиядагы суу дипломаттарын даярдоо боюнча биргелешкен магистрдик программасы учурдагы суу боюнча болгон чыр-чатакты теориялык аспектилерин менен изилдөөгө, чыр-чатактын мүмкүн болуучу аспектилерин алдын ала аныктоого, суу чыр-чатактарын жөнгө салууда болгон дүйнөлүк тажрыйбаны изилдөөгө жана колдонууга мүмкүндүк берет.

Корутунду: Борбордук Азияда сууну биргелешип пайдалануу көйгөйлөрүн бир гана өлкөнүн кызыкчылыгын эске алуу менен чечүү мүмкүн эмес, суу боюнча сүйлөшүүлөр процессине бардык Борбордук Азия өлкөлөрүн тартуу жана суу ресурстарын башкаруунун бирдиктүү концепциясын түзүү зарыл.

Негизги сөздөр: Борбордук Азия, суу ресурстары, трансчек аралык дарыялар, суу дипломаттарын даярдоо

Annotation.

Objective: the problem of equitable distribution of water is one of the complex tasks of regulating relations in Central Asian countries, since water resources management is primarily conflict management.

Methods: to meet the water needs of both the population and agriculture, a deep understanding of water resources science and water diplomacy is necessary.

Results: the joint Master's program for the training of water diplomats in Central Asia will allow to study the existing conflict on water with theoretical aspects, to proactively identify possible aspects of the conflict, to study and apply the existing world experience in solving water conflicts.

Conclusions: the problems of joint water use in Central Asia cannot be solved taking into account the interests of only one country, it is necessary to involve all Central Asian countries in the process of negotiations on water and building a unified concept of water resources management.

Keywords: Central Asia, water resources, transboundary rivers, training of water diplomats.

Введение

22 декабря 1993 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 47/193, в которой постановляет объявить 22 марта каждого года Международным днем водных ресурсов, в этот день всем государствам предлагается проводить мероприятия (круглые столы, конференции, семинары, выставки), касающиеся сохранения и освоения водных ресурсов. Данная резолюция была принята Генеральной Ассамблеей ООН в связи с тем, что многие страны по мере роста населения сталкиваются с нехваткой воды и что в свою очередь приводит к отставанию экономического развития. Вода – это основная потребность человека, необходимая для питья и поддержания санитарии и гигиены, поддержания жизни и здоровья. Во всем мире более трех миллиардов человек не имеют надлежащего доступа к питьевой воде¹.

Сельское хозяйство использует основную долю (69%) мировых ресурсов пресной воды. С ростом населения глобальный спрос на продовольствие и сельскохозяйственные продукты вырастет на 50% к 2050 году.

Промышленность и энергетика забирают 19% мировых запасов пресной воды. Неадекватная оценка воды для производства энергии, промышленной

¹ Доклад ООН о мировом развитии водных ресурсов 2021

и сельскохозяйственной деятельности и бытового использования привела к неэффективному использованию воды.

Человек может прожить без нефти и золота, но без воды существование человечества станет невозможным. В ближайшей перспективе проблемы с нехваткой воды могут стать причиной конфликтов между соседними странами, которые находятся в одном водном бассейне с трансграничными реками, что делает эти страны зависимыми между собой.

Признано, что кризисы, связанные с водой, являются одной из основных угроз для глобальной экономики. Водный кризис усугубляется в аридных регионах, где использование стока трансграничных водотоков является основой развития экономики и благосостояния населения. Традиционные водные отношения, сформированные в предыдущие годы в таких регионах, в настоящее время не отвечают интересам отдельных стран региона. В условиях количественного и качественного истощения водных ресурсов вопрос вододеления между странами зачастую становится политической проблемой, попытки решения которой пока не имеют успешного завершения. Примеры: бассейны Нила, Иордана, Амударьи и Сырдарьи и т.д.

Материалы и методы

Методы статистической обработки данных.

Литературный обзор

Одной из основных текущих проблем в Центральной Азии является целенаправленный переход от старых принципов распределения водных ресурсов, установленных в советский период, к системе интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). Это не просто технический вопрос, он требует комплексного подхода к использованию воды в таких областях, как сельское хозяйство, энергетика и промышленность. В советское время система управления водными ресурсами была централизована, чтобы избежать конфликтов из-за распределения воды. Она также включала свою собственную уникальную систему обязательных поставок энергии в страны верхнего течения (Кыргызстан и Таджикистан) странами нижнего течения (Казахстан, Туркменистан и Узбекистан) в обмен на услуги водоснабжения. Переход от «централизма» в управлении водными ресурсами привел к дисбалансу в распределении водных ресурсов.

Все эти вызовы хорошо известны как на местном уровне (Сарсенбеков, 2004; Рахматулина, 2008; Губайдуллина, 2015; Духовный, 2008; Джайлообаев, 2005; Рысбеков, 2012), (Мухаметзянов, 2006). так и на международном уровне (Серинг, 2007; Виноградов, 2002; Micklin, 2000; Eschment, 2011; Janusz-Pawletta, 2012). А.К. Кеншимов, С.И. Шотанов, А.К. Малибеков, Д.Ш. Нурмаганбетов (2017), Л.Б. Булекбаева, Е.Э. Другалева, Т.А. Исабеков (2019), А.Р. Фазылов (2017), Т.Ш. Маджидов (2018). (Фасхутдинов, 2014).

В настоящее время потребность в рациональном использовании водных ресурсов на основе взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества

представляется ключевым фактором устойчивого развития региона, политической стабильности и безопасности в Центральной Азии. Очевидно, что для снятия существующей напряженности необходим новый межгосударственный компромисс. Это в равной степени признало бы потребности и интересы всех стран Центральной Азии и привело бы к единому региональному управлению водными ресурсами. Такой подход требует учета экономических и социальных интересов стран и учитывает экологический баланс в водных бассейнах Центральной Азии².

Независимо от масштаба, обеспечение эффективного удовлетворения потребностей людей и экосистем, зависящих от водных ресурсов, требует всестороннего понимания как науки о воде, так и водной дипломатии, включая смягчение, управление и разрешение споров.

Предметному, неполитизированному обсуждению и поиску взаимоприемлемых решений по водным отношениям препятствует отсутствие общепризнанного водного права – документа, отражающего и охватывающего основные интересы стран водопотребителей. Конвенции ООН и Евросоюза по формированию водных отношений в глобальном масштабе, не смогли в полной мере отразить региональные специфики водных отношений в пределах отдельных регионов.

При этом нельзя отрицать стремление стран из регионов трансграничного водопользования решать вопросы водных отношений на основе консенсуса. Создаются площадки для обсуждения водных проблем (Выступление Президента Таджикистана на 76 Генеральной Ассамблее ООН, 24 сент. 2021 г., МФСА – Международный фонд спасения Арала и др.).

Для определения меры воздействия на ситуацию по использованию водных ресурсов обратимся к статистическим данным стран Центральной Азии.

Согласно данным электронного портала – Всемирная статистика в реальном времени ³, население в странах Центральной Азии составляет 74 млн 338 тыс. 950 человек (22/11/2021).

Таблица 1.

Наименование страны	Численность населения
Казахстан	18 776 707
Кыргызстан	6 524 195
Таджикистан	9 537 645
Туркменистан	6 031 200
Узбекистан	33 469 203
Итого:	74 338 950

² Barbara Janusz-Pawletta and Mara Gubaidullina. L'eau en Asie centrale. Troisième partie. Vers de nouvelles politiques de l'eau. 25/2015

³ <https://www.worldometers.info/>

Согласно табл.1. самое большое количество населения проживает в Узбекистане и составляет 33 млн 469 тыс. 203 человека и самое малое количество населения проживает в Туркменистане 6 млн 031 тыс. 200 человек.

Структура населения в процентном соотношении представлена на диаграмме 1.

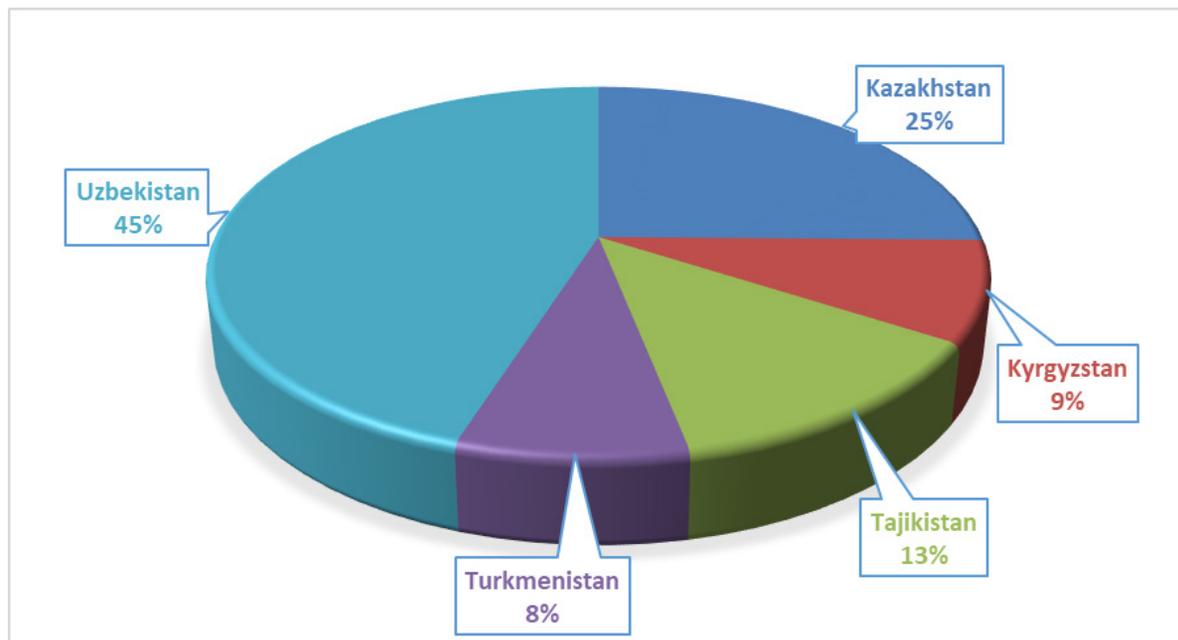


Рис.1. Структура населения Центральной Азии⁴

На диаграмме ясно видно, что на страны верхнего течения приходится только 22%, тогда как на страны нижнего течения приходится 78% от общего населения.

Данные по валовому внутреннему продукту по странам Центральной Азии⁵ показывают, что наибольший объем приходится на Республику Казахстан и составляет в 2020 году 169 млрд 800 млн долларов США и наименьший объем ВВП приходится на Кыргызскую Республику 7 млрд 736 млн долларов США.

Таблица 2.

Country	GDP 2020 (\$)
Kazakhstan	169 800 000 000
Kyrgyzstan	7 736 000 000
Tajikistan	8 194 000 000
Turkmenistan	47 350 000 000
Uzbekistan	57 710 000 000
Total	290 790 000 000

⁴ <https://www.worldometers.info/>

⁵ <https://data.worldbank.org/indicator>

Структура ВВП Центральной Азии в 2020 году представлена в диаграмме 2.



Рис.2 Структура ВВП Центральной Азии

На рис.2 можно увидеть, что доля валового внутреннего продукта в странах верхнего течения составляет всего лишь 6%, а доля ВВП в странах верхнего течения составляет 94%. Данный факт можно объяснить следующими причинами:

1. Исторически в период Советского Союза страны верхнего течения обладали меньшим экономическим потенциалом, так как для Москвы не представляли стратегического интереса.
2. Страны верхнего течения находятся в горной местности, которые являются не пригодными для развития сельского хозяйства.
3. Таджикистан и Кыргызстан имеют слабо развитую транспортную систему, так например, Таджикистан и Кыргызстан до сих пор не имеют полноценной национальной железнодорожной сети.
4. Страны верхнего течения не в достаточной мере имеют топливно-энергетические ресурсы (нефть, газ, каменный уголь).

Учитывая экономическую ситуацию в странах верхнего течения в решении вопросов общего водопользования страны верхнего течения должны проявить больше гибкости. Но пока острые вопросы по совместному водопользованию в регионе остаются нерешенными. Невысокая степень успешности объясняется следованием исключительно национальных интересов своей страны. Требуется реформа в вопросе водопользования.

Необходимо вовлечение всех республик региона в процессы водной дипломатии. Ключевым компонентом успешности водной дипломатии в регионе является учет взаимных интересов.

Как объективную основу в продвижении оптимального решения водных вопросов в будущем – можно создать подготовку кадров – водных дипломатов по специальной учебной программе в кооперации с вузами Центральной Азии, чтобы начать совместную образовательную программу в области водного сотрудничества и дипломатии.

Для составления образовательной программы необходимо учитывать мнение всех заинтересованных сторон, выявить их ожидания от выпускников программы магистратуры по подготовке Дипломатов по водным ресурсам.

В результате социологического вопроса потенциальных работодателей были выявлены следующие профессиональные компетенции для выпускников программы «Водная дипломатия»:

Выпускники программы будут обладать профессиональными фундаментальными знаниями в области дипломатии:

1. Международное право, формирование международных правовых отношений
2. Мировая экономика и международные экономические отношения
3. История мировой дипломатии
4. Дипломатическая деятельность – политическая, экономическая, экологическая и др. составляющие

Выпускники программы будут обладать специальными знаниями, навыками и умениями в области специализации – водные ресурсы:

1. История водных отношений в регионе, их эволюция
2. Анализ и оценка количества и качества водных ресурсов в регионе в разрезе стран
3. Анализ и оценка распределения и использования водных ресурсов в регионе
4. Анализ и оценка текущих позиций государств региона в вопросах трансграничного вододеления

Выпускники программы будут эффективно применять полученные профессиональные умения и знания в решении следующих вопросов:

1. Ведение переговоров по оптимизации использования водных, энергетических и земельных ресурсов региона с учётом интересов всех государств
2. Разработка региональной стратегии водопользования
3. Разработка страновых концепций водопользования, с учётом интересов стран региона

Выпускники программы будут обладать знаниями в смежных областях, необходимых для эффективного выполнения профессиональных обязанностей:

1. Физическая, экономическая и социальная география региона (распределение природных ресурсов, структура экономики, состояние социальной сферы отдельных стран)
2. Экологические проблемы мира и региона
3. Изменения климата, их последствия
4. История и география водных проблем мира и современное состояние их решения

При составлении учебной программы магистратуры в учебный план необходимо включить:

А. общие дисциплины подготовки дипломатов:

1. Переговорные процессы
2. Коммуникация в международных конфликтах и спорах
3. Управление водными конфликтами
4. Теории конфликтов и управления конфликтами
5. Политика и право в отношении природных ресурсов
6. Взаимодействие экологической политики и права
7. Международное управление водными ресурсами
8. Международная экологическая политика и политика
9. Экологическое право

Б. специальные дисциплины по воде:

1. Вода и развитие цивилизации (мир и регионы)
2. Зарождение и развитие водных отношений (мир и регионы)
3. Водные ресурсы региона и национальные системы управления водными ресурсами
4. Эволюция и основные документы водного права (Зальцбургская резолюция, Сеульские правила, Хельсинкские правила, Конвенция ООН, Конвенция ЕС)
5. Водные отношения в регионе (история и современное состояние (позиции государств))
6. Экологическое право и водопользование
7. Экономика водопользования

Социологический опрос был проведен в Институте водных проблем и гидроэнергетики Национальной академии наук Кыргызской Республики, в Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики, в Исследовательском

центре международных отношений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, Институте географии Национальной академии наук Кыргызской Республики.

Целью создания совместной образовательной программы «Водная дипломатия» является расширение рамок подхода к регулированию конфликтов и достижения мира, изучить глубину конфликта с помощью теоретического подхода и укрепить навыки переговорщиков с помощью изучения существующего опыта в других регионах мира.

Совместная образовательная программа по водной дипломатии предоставит обучение в международной обстановке, с возможностью получить практический опыт в соседних странах Центральной Азии.

В рамках образовательной программы «Водная дипломатия» магистранты должны проводить совместные научные исследования по следующим направлениям:

1. Исследование мирового опыта по решению водных конфликтов в регионах.
2. Исследование трансграничного водопользования (история, современное состояние, документы, позиции государств и их аргументация и т.д.).
3. Модели правового регулирования в управлении межгосударственных водных объектов.
4. Таяние ледников: причины, последствия и пути их решения.
5. Эффективность речных бассейновых советов на национальном и межгосударственном уровне.
6. Подход НЕКСУС – взаимосвязь воды, энергетики и продовольственной безопасности (плюс экология).
7. Гидро солидарность (изучить принцип экономической стоимости воды, компенсационные подходы).

В качестве участников данного проекта предлагается включить по 2 вуза из каждой страны Центральной Азии и исследовательский центр, при этом один вуз должен заниматься подготовкой дипломатических кадров, второй вуз подготовкой специалистов по водным проблемам (технический или аграрный), исследовательский центр должен заниматься водными проблемами с учетом технических и политических аспектов.

Основной целью данного проекта является:

1. Подготовить новое поколение мультидисциплинарных водных дипломатов для устойчивого управления водными ресурсами в Центральной Азии.
2. Обучить дипломатов по водным вопросам для решения проблем по использованию водных ресурсов с учетом интересов всего региона.

-
3. Обучить выработке компромиссных решений с учетом мирового опыта в других регионах с общим водопользованием.

Для развития тесного сотрудничества между вузами стран Центральной Азии в области подготовки водных дипломатов необходимо:

1. Подготовить и принять Соглашение между странами Центрально-Азиатского региона по обмену учебниками, пособиями, видеоматериалами, способствующие тесному сотрудничеству в образовательной сфере при подготовке специалистов водной дипломатии.
2. Рекомендовать МИД Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан рассмотреть вопрос формирования Центрально-азиатской экспертно-аналитической платформы по созданию единого водно-энергетического академического (образовательного) пространства и соответствующей нормативно-правовой базы.

Заключение:

И есть надежда, что новое поколение водных дипломатов – выпускников совместной программы смогут найти компромиссное решение в справедливом водораспределении во имя спасения всего региона – Центральной Азии.

Но пока остаются нерешенными острые вопросы совместного водопользования в регионе. Низкая степень успеха связана с тем, что каждая страна следует исключительно национальным интересам своей страны. Необходима реформа в вопросе водопользования. В процессы водной дипломатии необходимо вовлечь все республики региона. Учет взаимных интересов является ключевым компонентом успеха водной дипломатии в регионе.

Благодарности:

При написании статьи я провела интервью путем анкетирования с Директором Исследовательского центра международных отношений МИД КР, экс-генсеком ШОС, экс-министром иностранных дел КР Муратбеком Иманалиевым, Заведующим отделением географии НАН КР, Президентом Географического общества КР Саламатом Аламановым, директором Института водных проблем и гидроэнергетики Догдурбеком Чонтоевым, Директором Политического Департамента Министерства иностранных дел Кыргызской Республики Бакытом Асангулом. Образовательная программа «Водные дипломаты» создана на основе их рекомендаций.

Я хотела бы поблагодарить вышеупомянутых людей за их опыт и помощь во всех аспектах нашего исследования, а также за помощь в написании этой статьи.

Список литературы:

1. Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области совместного управления использованием и охраной водных ресурсов из межгосударственных источников, принятое 18 февраля 1992 года. Межгосударственная комиссия по координации водных ресурсов Центральной Азии. URL: <http://www.icwc-aral.uz/statute1.htm> [Проверено: 9.11.2021]
2. Барбара Януш-Павлетта и Мара Губайдуллина. L'Eau en Asie Centrale. Тройская вечеринка. Vers de nouvelles politiques de l'eau. 25/2015
3. Жильцов С.С., Жильцова М.С., Медведев Н.П., Слизовский Д.Ю. Водные ресурсы Центральной Азии: исторический обзор. Справочник по химии окружающей среды. 2018; 85:9-24
4. <https://www.worldometers.info/>
5. Доклад ООН о мировом развитии водных ресурсов 2021 г.